

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА (программа профессиональной переподготовки)

«Государственное и муниципальное управление»

Рабочие программы дисциплин

Дисциплина 1. Система государственного и муниципального управления в Российской Федерации

Тема 1.1. Организация государственного управления в РФ. Система органов государственного управления.

Принципы формирования системы органов государственного управления. Функции и методы управления. Структура и основные функции федеральных органов исполнительной, законодательной, судебной и контрольной власти Российской Федерации. Интегральные показатели качества государственного управления.

Направления, цели и механизмы реализации государственной политики. Социально-экономические аспекты государственной политики. основополагающие правительственные документы и реформы, цели, задачи, основные положения и необходимость проведения. Внешнеэкономическая, инвестиционная, региональная и экологическая политика.

Тема 1.2. Организация муниципального управления в РФ. Нормативно-правовое обеспечение, формы муниципального управления.

Местное муниципальное управление в системе местного самоуправления. Функции и методы муниципального управления. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования.

Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Формы контроля муниципальной деятельности. Основные направления муниципальной реформы в РФ. Развитие местного самоуправления в территориальных образованиях РФ.

Тема 1.3. Финансово-экономическая основа системы государственного и муниципального управления.

Роль финансов в государственном управлении, основные элементы государственной финансовой системы. Структура финансовой системы. Содержание и состав государственных и муниципальных финансов. Бюджетная система и межбюджетные отношения в РФ. Методы регулирования межбюджетных отношений в РФ. Основные направления государственной финансовой политики. Бюджетно-налоговая система. Налоги как основной источник государственных и муниципальных доходов.

Управление государственными и муниципальными финансами. Основные методы и формы управления государственными и муниципальными финансами: финансовое планирование, прогнозирование,

программирование. Государственный и муниципальный финансовый контроль: виды и формы финансового контроля, контролирующие органы.

Практическое занятие № 1 (4 ак. часа). Бюджетно-налоговая система. Государственный бюджет. Налоги как основной источник государственных и муниципальных доходов.

Практическое занятие предназначено для освоения и закрепления знаний и практических навыков по финансовому планированию. В процессе практического занятия слушатели выполняют тестовые задания и кейсы в целях овладения техническими приемами аккумуляции, анализа и использования информации для решения межотраслевых задач в сфере финансового обеспечения социально-экономических процессов.

Дисциплина 2. Государственное стратегическое планирование и прогнозирование в Российской Федерации

Тема 2.1. Прогнозирование как информационная основа государственного и муниципального управления

Социально-экономическое прогнозирование в системе государственного регулирования экономики. Организация государственного прогнозирования и планирования в России. Система разработки государственных прогнозов, программ и планов социально-экономического развития Российской Федерации. Методы социально-экономического прогнозирования. Правовое обеспечение системы разработки государственных прогнозов, программ и планов социально-экономического развития Российской Федерации. Прогнозирование развития национальной экономики методом межотраслевого баланса. Сценарный подход в прогнозировании социально-экономического развития России.

Тема 2.2. Государственное стратегическое планирование и управление социально-экономическим развитием Российской Федерации.

Основы стратегического планирования и управления в России. Координация государственного, муниципального стратегического управления и бюджетной политики. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Организация и функционирование системы стратегического планирования в Российской Федерации. Правовое обеспечение организации и функционирования системы стратегического планирования в Российской Федерации. Принципы единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям.

Тема 2.3. Федеральные и региональные целевые программы, и средства их реализации.

Федеральная целевая программа как комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий,

обеспечивающих эффективное решение задач, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления. Федеральные и региональные целевые программы как инструмент активного воздействия на социально-экономическое развитие государства. Деление целевой программы, на подпрограммы исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации их решения.

Разделы целевой программы: характеристика проблемы; основные цели и задачи с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей; перечень программных мероприятий; обоснование ресурсного обеспечения; механизм реализации целевой программы, включающий в себя механизм управления программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков; оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы.

Практическое занятие № 2 (4 ак. часа). Методы социально-экономического прогнозирования и планирования.

Практическое занятие предназначено для освоения и закрепления знаний и практических навыков по социально-экономическому прогнозированию и планированию. В процессе практического занятия слушатели выполняют тестовые задания, упражнения и кейсы в целях овладения методическими приемами аккумуляции, анализа и использования информации для решения межотраслевых задач в сфере прогнозирования социально-экономических процессов.

Дисциплина 3. Управление государственными и муниципальными закупками

Тема 3.1. Контрактная система Российской Федерации: основы, формирование, цели, задачи, принципы.

Основы государственной политики в сфере организации и управления закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Формирование и развитие основ контрактной системы. Цели создания контрактной системы. Нормативно-правовые основы контрактной системы. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», сфера его применения, основные понятия и термины, направления основных законодательных инициатив. Задачи контрактной системы. Основные принципы контрактной системы. Основные субъекты контрактной системы. Информационное обеспечение контрактной системы и организация электронного документооборота в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Национальный режим при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Основы формирования контрактных служб, деятельности контрактных управляющих в государственных бюджетных и казенных учреждениях, организация работы комиссии по осуществлению закупок.

Тема 3.2. Организация закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Этапы организации закупок с использованием механизма контрактной системы. Единая информационная среда контрактной системы.

Нормирование затрат и планирование закупок государственных и муниципальных организаций. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Описание объекта закупки. Особенности финансирования закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и методы ее обоснования. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Антидемпинговые меры при проведении конкурсов и аукционов. Специализированные организации. Эксперты, экспертные организации. Извещение об осуществлении закупки. Изменение и отзыв заявок. Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов. Институт независимой (банковской) гарантии при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Особенности осуществления отдельных видов закупок. Содержание документации к закупке для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Тема 3.3. Управление рисками при организации закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Анализ угроз безопасности деятельности участников контрактной системы. Типичные риски, возникающие при организации закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Институт контракта в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Разрешение конфликтов и хозяйственных споров, возникающих при организации обеспечения государственных и муниципальных нужд. Контрольные и надзорные органы в сфере организации закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Взаимодействие ревизионных комиссий и инспекций государственных и муниципальных организаций с контрольными и надзорными органами. Ответственность в сфере участников деятельности по обеспечению государственных и муниципальных нужд. Выявление правонарушений и преступлений в сфере организации закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере применения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Практическое занятие № 3 (4 ак. часа). Организации закупок с использованием механизма контрактной системы в Российской Федерации.

Практическое занятие предназначено для освоения и закрепления знаний и практических навыков по организации закупок с использованием механизма контрактной системы в Российской Федерации. В процессе практического занятия слушатели выполняют тестовые задания и упражнения в целях овладения методическими приемами аккумуляции, анализа и использования информации для решения межотраслевых задач в сфере организации закупок с использованием механизма контрактной системы.

Дисциплина 4. Управление государственной и муниципальной собственностью

Тема 4.1. Государство как хозяйствующий субъект и предприниматель

Роль государственной собственности в механизме смешанного

управления рыночной экономикой. Концептуальные подходы к управлению государственной собственностью. Международный опыт управления государственной собственностью и его применение в национальной экономике России. Государственный имущественный комплекс России. Отраслевая структура государственной собственности в национальной экономике России. Особенности муниципальной собственности, цели и задачи управления муниципальной собственностью. Государственные унитарные предприятия и госучреждения в системе имущественных отношений в России.

Тема 4.2. Государственная имущественная политика в Российской Федерации

Особенности управления казёнными предприятиями в России. Институциональные основы имущественной политики в Российской Федерации. Приватизация как инструмент имущественной политики государства на среднесрочную перспективу. Нормативно-правовое обеспечение имущественной политики в Российской Федерации.

Тема 4.3. Оценка эффективности управления государственной и муниципальной собственностью

Эффективность, результативность и качество управления государственной собственностью. Многообразие видов эффективности. Соподчиненность целей и критериев эффективности государственного управления и управления государственной собственностью. Оценка эффективности в течение жизненного цикла объектов государственной собственности. Оценка эффективности при различных формах управления государственной собственностью: прямое, косвенное и параметрическое управление. Эффективность и принципы критериального управления. Интегральные тенденции в решении задач обеспечения эффективности, результативности и качества управления государственной и муниципальной собственностью.

Практическое занятие № 4 (4 ак. часа). Обеспечение эффективности, результативности и качества управления государственной и муниципальной собственностью

Практическое занятие предназначено для освоения и закрепления знаний и практических навыков по обеспечению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью. В процессе практического занятия слушатели выполняют тестовые задания и кейсы в целях овладения методическими приемами аккумуляции, анализа и использования информации для решения межотраслевых задач в сфере управления государственной и муниципальной собственностью.

Дисциплина 5. Социальная политика и управление социальным развитием территорий России

Тема 5.1. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики России.

Качество жизни как приоритет социальной политики. Справедливость распределения доходов как методологический принцип социальной политики государства. Составляющие социальной политики государства и национальных корпораций. Порядок и методы разработки планов и программ социального развития территорий. Правовое обеспечение реализации

социальной политики в Российской Федерации. Социальное партнерство как современный институт и фактор развития персонала национальных корпораций. Субъекты социального партнерства. Механизмы функционирования и развития системы социального партнерства. Организация взаимодействия государства с профессиональными союзами и другими представительными органами работников, общественными и иными организациями по вопросам реализации социальной политики. Корпоративная социальная политика как составляющая социальной политики государства. Реализация корпоративной социальной политики.

***Тема 5.2.** Качество жизни как критерий устойчивого социально-экономического развития территорий России.*

Интегральная оценка системы обеспечения жизнедеятельности населения: качество населения как способность к воспроизводству; благосостояние и условия жизни населения, отражающие степень удовлетворения материальных и социальных потребностей населения; социальная безопасность (или качество социальной сферы), отражающая условия труда, социальное обеспечение и социальную защиту, физическую и имущественную безопасность; качество окружающей среды; природно-климатические условия. Мониторинг качества и уровня жизни в Российской Федерации. Индекс человеческого развития (ИЧР) «Программы развития» ООН как интегральный показатель качества и уровня жизни населения.

***Тема 5.3.** Государственные социальные стандарты и гарантии Российской Федерации.*

Создание единой государственной системы социального нормирования в Российской Федерации. Сферы социального нормирования: труд, трудовые отношения и охрана труда; занятость населения; формирование и развитие трудового и кадрового потенциала; пенсионное обеспечение; стипендиальное обеспечение; социальная поддержка и социальная защиты граждан. Система социального страхования и реализация социальных льгот и гарантий в Российской Федерации. Медицинское страхование; Пенсионное страхование работающих от социальных рисков; Страхование временной утраты трудоспособности; Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Практическое занятие № 5 (4 ак. часа). Государственное регулирование доходов населения в социальной политики России

Практическое занятие предназначено для освоения и закрепления знаний и практических навыков по формированию социальной политики государства. В процессе практического занятия слушатели выполняют тестовые задания и кейсы в целях овладения методическими приемами аккумуляции, анализа и использования информации для решения межотраслевых задач в социально-экономической сфере.

Дисциплина 6. Государственная кадровая политика и кадровый аудит

***Тема 6.1.** Кадровая политика как инструмент формирования и развития персонала государственной гражданской и муниципальной службы.*

Сущность и виды кадровой политики государства. Цели и задачи. Типы кадровой политики: пассивная, реактивная, превентивная, активная, открытая и закрытая. Особенности реализации кадровых процессов при открытой и закрытой кадровой политике. Этапы проектирования кадровой политики. Взаимосвязь кадровых мероприятий и кадровой стратегии.

Условия разработки кадровой политики. Основные факторы влияния: нормативные ограничения, ситуация на рынке труда, цели, стиль управления, условия труда, качественные характеристики трудового коллектива. Концептуальные кадровые документы. Социальное партнерство. Оценка выбора кадровой политики. Компетентностный подход как метод реализации стратегии кадровой политики. Модель профессиональных качеств руководителя государственных органов.

Тема 6.2. *Кадровые технологии в системе государственной гражданской и муниципальной службы.*

Кадровые технологии, применяемые на современной российской государственной службе. Возможности и ограничения применения традиционных и инновационных инструментов управления персоналом в практике управления кадрами государственной службы. Административная реформа. Внедрение на государственной службе Российской Федерации эффективных технологий и современных методов кадровой работы.

Инструменты формирования кадрового состава государственной службы. Проведение отборочных мероприятий. Профессионально-квалификационные требования к должностям. Оценка и аттестация в системе кадровой политики на государственной службе. Комплексная оценка государственных служащих. Профессиональное обучение и развитие государственных служащих. Формирование кадрового резерва. Построение профессиональной карьеры государственных и муниципальных служащих. Наставничество как кадровая технология. Оплата труда и мотивация как компоненты кадровой политики.

Тема 6.3. *Кадровый аудит и оценка эффективности работы кадровой службы.*

Кадровый аудит как инструмент оценки деятельности кадровых служб и инструмент оценки эффективности управления персоналом. Характеристика основных методов кадрового аудита. Этапы аудита персонала. Классификация типов аудита персонала. Основные подходы к оценке эффективности управления персоналом. Отечественные и западные методики определения экономической эффективности управления персоналом.

Оценка эффективности работы кадровой службы. Квалификация и развитие кадровых менеджеров, качество и сроки исполнения профессиональных кадровых решений, удовлетворенность сотрудников трудом и трудовыми отношениями, уровень исполнения кадровых планов. Оценка социальной эффективности проектов совершенствования системы управления персоналом. Реальность кадрового резерва руководителей.

Практическое занятие № 6 (4 ак. часа). Эффективные технологии и современные методы кадровой работы и кадрового аудита.

Практическое занятие предназначено для освоения и закрепления знаний и практических навыков по внедрению на государственной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы и

кадрового аудита. В процессе практического занятия слушатели выполняют тестовые задания и упражнения в целях овладения современными методами кадровой работы и кадрового аудита

Дисциплина 7. Юридическая ответственность государственных и муниципальных служащих

Тема 7.1. Правонарушения и юридическая ответственность: основные положения

Понятие правонарушения, его признаки, юридический состав. Злоупотребление правом. Виды правонарушений. Юридическая ответственность: понятие и признаки. Виды юридической ответственности. Цели, функции и принципы юридической ответственности. Основания наступления юридической ответственности. Освобождение от юридической ответственности.

Тема 7.2. Гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность государственных и муниципальных служащих

Гражданско-правовые правонарушения, совершаемые на государственной и муниципальной службе: понятие, признаки и виды правонарушений по гражданскому законодательству. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения, совершаемые на государственной и муниципальной службе. Дисциплинарные правонарушения на государственной и муниципальной службе: понятие, признаки и виды. Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения, совершаемые на государственной и муниципальной службе. Привлечение государственных и муниципальных служащих к гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности: основания, порядок, исполнение наказания.

Тема 7.3. Административная и уголовная ответственность государственных и муниципальных служащих

Понятие, признаки и виды административных правонарушений в сфере государственного и муниципального управления. Административная ответственность за коррупционные правонарушения, совершаемые на государственной и муниципальной службе. Понятие и виды административного наказания. Производство по делам об административных правонарушениях. Понятие, состав и виды уголовных преступлений, совершаемых государственными и муниципальными служащими. Соотношение административной и уголовной ответственности. Уголовная ответственность за коррупционные преступления, совершаемые на государственной и муниципальной службе. Понятие и виды уголовного наказания. Производство по делам о привлечении должностных лиц к уголовной ответственности. Привлечение государственных и муниципальных служащих к административной и уголовной ответственности: основания, порядок, исполнение наказания.

Практическое занятие № 7 (4 ак. часа). Основания наступления юридической ответственности. Освобождение от юридической ответственности

Практическое занятие предназначено для освоения и закрепления знаний и практических навыков по идентификации и диагностики правонарушений в сфере государственного и муниципального управления. В

процессе практического занятия слушатели выполняют кейсовые задания в целях овладения методическими приемами идентификации и диагностики правонарушений в сфере государственного и муниципального управления.

Дисциплина 8. Управление проектами государственно-частного партнерства

Тема 8.1. Подготовка и реализация проекта государственно-частного партнерства.

Современная методология управления проектами. Особенности, преимущества и недостатки применения механизмов ГЧП. Законодательное регулирование проектов ГЧП в Российской Федерации.

Процедура выбор проекта для реализации на условиях государственно-частного партнерства. Основные этапы подготовки проекта: технико-экономическое обоснование, финансовая модель и оценка эффективности, выбор модели государственно-частного партнерства. Особенности предоставления земельных участков в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства.

Особенности определения концессионера / частного партнера. Реализация частной финансовой инициативы, подготовка и проведение конкурса на право заключения соглашения. Коммерческое и финансовое закрытия проектов государственно-частного партнерства. Организация контроля и мониторинга реализации проекта государственно-частного партнерства.

Тема 8.2. Финансирование проекта государственно-частного партнерства. Финансовая модель.

Проектное финансирование как инструмент долгосрочного финансирования инвестиционных проектов. Принципы проектного финансирования. Развитие и особенности проектного финансирования в России.

Структура проектного финансирования. Сравнение проектного финансирования с корпоративным финансированием и бюджетным финансированием. Направления развития проектного финансирования на государственном и корпоративном уровне. Государственные гарантии как инструмент развития проектного финансирования в России.

Требования финансирующих организаций к проектам государственно-частного партнерства. Требования к строительным, эксплуатационным, поставочным и закупочным контрактам.

Построение финансовой модели проекта государственно-частного партнерства. Особенности применения финансовой модели на различных этапах сопровождения проекта.

Тема 8.3. Инвестиционный анализ проекта государственно-частного партнерства.

Современное состояние методологии оценки экономической эффективности инвестиционных проектов. Оценка эффективности проекта на пред инвестиционной, инвестиционной и эксплуатационной стадиях его жизненного цикла. Особенности оценки эффективности инвестиционных проектов в России.

Инвестиционный анализ проекта государственно-частного партнерства: предмет и основные результаты анализа, используемые в проектном

финансировании. Прогнозирование сбыта и затрат. Учет экономических эффектов от реализации капитальных вложений. Налоговый анализ проектов. Вопросы учета при инвестиционном анализе проекта. Комплексный мониторинг инвестиционных проектов. Требования к отчетности.

Практическое занятие № 8 (4 ак. часа). Оценка финансовой реализуемости проекта и расчет показателей эффективности.

Практическое занятие предназначено для освоения и закрепления знаний и практических навыков по оценке финансовой реализуемости проекта и расчета показателей эффективности. В процессе практического занятия слушатели выполняют тестовые задания и упражнения в целях овладения методическими приемами аккумуляции, анализа и использования информации для оценки эффективности инвестиционных проектов.